

改革开放永无止境——十八届三中全会关键词

【全面深化改革总目标】

《决定》指出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。35年来的成就,靠的就是改革开放。今天,破解发展中面临的难题、化解来自各方面的风险挑战、推动经济社会持续健康发展,除了深化改革开放,也没有别的路径。这次三中全会制定全面深化改革的总体方案,提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则,描绘了全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标,合理布局了深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图,汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措,形成了改革理论和政策的一系列重大突破,是我们党在新的历史起点上全面深化改革的科学指南和行动纲领。

【全面深化改革领导小组】

三中全会强调,全面深化改革必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,提高党的领导水平和执政能力,确保改革取得成功。中央成立全面深化改革领导小组,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

【国家安全委员会】

三中全会提出,创新社会治理,必须着眼于维护最广大人民根本利益,最大限度增加和谐因素,增强社会发展活力,提高社会治理水平,维护国家安全,确保人民安居乐业、社会安定有序。要改进社会治理方式,激发社会组织活力,创新有效预防和化解社会矛盾体制,健全公共安全体系。国家安全委员会的设立,对于完善国家安全体制和国家安全战略、确保国家安全具有重要意义。

【改革开放永无止境】

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放永无止境。改革开放是决定中国当代命运的关键抉择。从党的十一届三中全会作出把党和国家工作重心转移到经济建设上,实行改革开放的历史性决策以来,中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌能发生如此深刻的变化,我国能在国际社会赢得举足轻重的地位,靠的就是坚持不懈地推进改革开放。全会通过的《决定》,深刻剖析了我国改革发展稳定面临的重大理论和实践问题。

【三个解放】

三中全会提出“三个解放”,就是解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。其中,解放思想是前提,是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。面对前无古人的改革开放大业,最要不得的是思想僵化、固步自封。解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力,是解放思想的必然结果,也是解放思想的重要基础。“让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流”,这既是解放思想的价值取向,也为进一步解放思想提供了现实可能。在这个意义上,“三个解放”相辅相成、相互促进,统一于中国特色社会主义建设伟大进程中。

【六个紧紧围绕】

《决定》提出的“六个紧紧围绕”,全面勾画出了未来一个时期我们在经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制以及党的建设制度上的改革方向,这是决定我们党正确把握未来中国改革方向的总的路线图,它必将对推动中国特色社会主义事业产生重大而深远的影响。全会《决定》还围绕“经济体制改革是全面深化改革的重点”,立足于我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际和契合发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断。理论和实践都证明,市场配置资源最有效率,市场决定资源配置是市场经济的一般规律,社会主义市场经济同样需要遵循。

【基本经济制度】

编者按举世瞩目的十八届三中全会,着眼“两个一百年”宏伟目标的战略全局,审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),为全面深化改革指明了前进的方向,吹响了新的历史起点上改革“集结号”。《决定》紧紧围绕经济、政治、文化、社会、生态文明、党建这6个领域的改革主线,反映各个领域改革的基本理念。《决定》公布后,国内外媒体更是好评如潮。校党委宣传部特此汇注、辑录部分媒体、专家观点,以飨读者。



《决定》指出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市



场经济体制的根基。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。要坚定不移地发展公有制经济,发挥国有经济的主导作用。另一方面,也要坚定不移地支持各种非公有制经济的发展。各自发挥自己不同的作用,不断明确产权制度,加强产权制度保护,促进混合所有制经济的发展。

【市场在资源配置中发挥决定性作用】

经济体制改革是全面深化改革的重点,核心是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中发挥决定性作用和更好发挥政府作用,这是《决定》提出的一个重大理论观点。发挥经济体制改革的牵引作用,推动生产关系同生产力、上层建筑和经济基础相适应,推动经济社会持续快速健康发展,这一鲜明思路,体现了我国长期处于社会主义初级阶段这个最大实际,也契合发展仍是解决我国所有问题的关键这个重大战略判断。理论和实践都证明,市场配置资源最有效率,市场决定资源配置是市场经济的一般规律,社会主义市场经济同样需要遵循。

【合理有序的收入分配格局】

未来的收入分配改革会朝着什么样的方向发展?《决定》明确提出“深化改革,形成合理有序的收入分配格局”。随着经济的发展,我们的收入肯定会更好,这种更好让它更公平,让每一个人都能感受到、都能享受到这一点。收入分配应该向更公平的方向发展,这是任何一个社会回避不了的问题。一个社会要稳定,经济要持续发展,两极分化、分配不公,不可能造成我们期望发展的局面。收入

分配的改革,会涉及到很多方面的利益。所以,这个改革必然会有一个攻坚,要面对着多个方面的阻力。

【政治体制改革】

《决定》提出,“坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子的根本之策”,这是政治体制制度设计的重点。围绕着这样的目标进行多个方面的制度的建设,必然会使未来我们国家的治理向着更加科学、民主、透明的方向来发展。专家认为,政治体制改革因两种内在动力而来,一个是经济和社会发展到一定阶段的必然产物,因为经济基础决定上层建筑,在中国的经济体制改革走了很远的情况下,政治体制改革必须跟上,否则必抑制经济和社会的发展;另一个是党的先进性需要推进和深化政治体制改革来支撑,既然认定我们是最先进的政党,那么就必须创造最先进的政治制度。更重要的是,中国共产党已经确立更远大的目标和更重大的历史使命,也就是已经怀揣中华民族伟大复兴的梦想。目标越高,条件标准也就越高,我们需要更加科学的经济和政治制度来支持。

【改革高校录取机制】

《决定》提出,逐步推行普通高校基于统一高考和高中学业水平考试成绩的综合评价多元录取机制。探索全国统考减少科目、不分文理科、外语等科目社会化考试一年多考。试行普通高校、高职院校、成人高校之间学分转换,拓宽终身学习通道。这无疑是打破分数决定命运现状的需要,也是培养综合型人才的需要。改革将高考从指挥棒变成服务器,从现行以行政为主导的计划招生转变为专业为基础的自主招生,学校和学生选择权都会扩大。

【科技体制改革】

《决定》指出,要深化科技体制改革,建立健全鼓励原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的体制机制,建立产学研协同创新机制,强化企业在技术创新中的主体地位,发挥



大型企业创新骨干作用,激发中小企业创新活力,推进应用型技术研发机构市场化、企业化改革,建设国家创新体系,加强知识产权运用和保护,健全技术创新激励机制。整合科技规划和资源,完善政府对基础性、战略性、前沿性科学的研究和共性技术研究的支持机制。改革院士遴选和管理体制,实行院士退休和退出制度等。在全面深化改革的大局中,科技体制改革地位极其重要,对于实施创新驱动发展战略、支撑引领经济社会发展具有重要意义。

【提高文化开放水平】

《决定》指出,要提高文化开放水平,扩大对外文化交流,加强国际传播能力和对外话语体系建设,推动中华文化走向世界。理顺内宣外宣体制,支持重点媒体面向国内国际发展。同时要积极吸收借鉴国外一切优秀文化成果,引进有利于我国文化发展的人才、技术、经营管理经验,切实维护国家文化安全。文化是民族之魂,其不仅是精神力量和智力源泉,也是推动经济发展、强国富民的助力

器,是最大的软实力。三中全会着重提出建设社会主义文化强国,再次彰显对文化建设的高度重视。

【划定生态保护红线】

《决定》指出,建设生态文明,必须建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境。要健全自然资源资产产权制度和用途管制制度,划定生态保护红线,实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,改革生态环境保护管理体制。建设生态文明,是关系人民切身利益、关乎民族未来的长远大计,面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,我们只有建立系统完整的生态文明制度体系,才能形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,为建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴提供制度保障。

【法治中国】

“法治中国”是今年年初习近平同志在就如何做好新形势下政法工作问题上的一个重要指示中首次提出的法治建设新目标。“法治中国”是将法治的共性与中国具体国情相结合的产物,是对自党的十五大以来依法治国方略的新提升,是法治国家、法治政府和法治社会的综合体。这次全会,不仅将建设“法治中国”正式写入《决定》,而且还将它单设一个部分,确立为发展社会主义民主政治的改革方向和工作方向,这标志着中国的法治建设进入到一个新阶段。建设法治中国应当坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设;同时,应当坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。

【反腐败体制机制创新和制度保障】

改革党的纪律检查体制,健全反腐败领导体制和工作机制,改革和完善各级反腐败协调小组职能。推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,强化上级纪委对下级纪委的领导。查办腐败案件以上级纪委领导为主,线索处置和案件查办在向同级党委报告的同时必须向上级纪委报告。各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委常委会同组织部门为主。全面落实中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构,实行统一名称、统一管理。派驻机构对派出机关负责,履行监督职责。改进中央和省区市巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。

【渐进式延迟退休】

《决定》提出,建立更加公平可持续的社保保障制度,坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度,推进机关事业单位养老保险制度改革,完善社会保险关系转移接续政策,研究制定渐进式延迟退休年龄政策。“渐进式延迟退休”既符合国际惯例,又符合中国国情;既是应对老龄化的措施,又能缓解养老金压力。以前提研究,这次明确为研究制定,体现了改革的决心,意味着延迟退休进入到实质操作层面。专家表示,我国现行的关于退休年龄政策,是上世纪70年代制定的,迄今已约40年,人口预期寿命提高了7岁,计划生育也使得养老金缴费人数相应下降,因此,政策环境和社会环境的大变化,使得弹性延迟领取基本养老金已成为必然趋势。此次明确提出将“研究制定”相关政策,意味着我国的经济条件、就业条件,已经具备启动延迟退休年龄的时机。

【单独二胎】

“决定”提出,坚持计划生育的基本国策,启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策,逐步调整完善生育政策,促进人口长期均衡发展。这是中国人口和生育政策适应经济社会发展形势所作出的重大调整。应该看到,完善生育政策不会立竿见影,必须未雨绸缪,需要从未来经济、养老、国防等角度和高度来研究制订中长期的生育政策。另外,研究生育政策必须综合考虑公共服务水平,或者说,公共服务政策要与生育政策配套,甚至要走在生育政策调整之前,因为人口变化会对公共服务带来新的要求和考验。

注:文字、图片资料来自网络。汪银生编辑整理。