

“四个全面”

2014年12月，习近平总书记在江苏考察时首次将“四个全面”并提；今年2月2日，在省部级主要领导干部专题研讨班开班式上，习近平明确肯定“四个全面”是“战略布局”，从2月25日起，《人民日报》连续5天发表评论员文章，首度为“四个全面”做出权威定义，并表明其“不一般”的意义。应该看到，“全面”是一种系统思维，也是一种执政思维。习近平总书记提出的“四个全面”战略布局，呼应了人民群众的期盼。对于每一个“全面”，我们都能从国家发展、人民生活以及中国国际地位等层面感受到很多鲜活的事例。一些国际媒体也洞察到了这一新提法。美联社指出，“四个全面”是实现中国梦的关键一步。澳大利亚《悉尼先驱晨报》网站文章称，“四个全面”所包含的思想将习近平执政期间强调的宏大目标概括地联系起来，即经济和法制改革、严肃党纪以及民族复兴“中国梦”。

“有权不可任性”

“大道至简，有权不可任性。”3月5日上午，李克强总理在政府工作报告加入的这句表述，现场引来掌声一片。从政府工作报告中的“有权不可任性”，到闭幕后答记者问中的“削权是割腕，忍痛也得下刀”，明确勾勒出了“治权”改革的路径。那就是，一方面大力简政放权，另一方面，规范权力运行，决不能法外施权。削权、限权，以及治理为官不为，终极目标就是依法行政，在法制框架中，公权力既不能乱作为，也不能不作为。只有“有权不可任性”，民众的“权利红利”才会充盈，从根本上说，这是一个利益依法重新调整的过程。改革是发展的最大红利，所以，简政放权的自我革命无可回避。无可否认，“忍痛也得下刀”般推进改革，是今年全国两会的共识之一，因此备受期待。

修订《立法法》

“法律是治国之重器，良法是善治之前提”，修订《立法法》，为法治国家铺就坚实根基，方能不断实现良法善治。3月8日下午，《立法法》修正案草案提请全国人民代表大会审议。3月15日进行表决通过。《立法法》是规范国家立法活动的重要法律，其法律层级仅次于宪法，所以也被称为“管法的法”、“小宪法”。同时，也有人认为《立法法》是法律的“度量衡”，它的质量直接决定了所有法律的质量。《立法法》在2000年刚通过的时候，不少人尚不太清楚这部法律的意义，如今越来越多的人认识到，法律的立、改、废事关每个公民的切身权益，而这正是《立法法》试图加以规范的。在“四个全面”战略布局谋定之后的重要节点修改《立法法》，标志着全面推进依法治国的巨大引擎再次轰响。

国内生产总值增长7%

李克强总理在政府工作报告说：“今年经济社会发展的主要预期目标是：国内生产总值增长7%左右”。2003年至2007年，我国经济年均增长11.6%，2008年至2011年年均增长9.6%，2012年至2013年都是7.7%，2014年更是降至24年来的最低点7.4%，从中可以清楚看到，我国经济已经由高增长转入中高速增长。毕竟，从全球范围来看，没有任何一个国家经济能够持续保持40年以上的高速增长，我国经济已经经历了30多年的高速增长期，这个时候出现经济换挡，符合一个国家经济发展的普遍规律。

“养老改革”和“延迟退休”

关于养老改革进展，人们总不缺乏好奇心。在人口老龄化的情况下，养老金基金的收支平衡有很大压力。如何应对？包括加大扩面征缴力度、实施职工养老保险全国统筹、采取渐进式延迟退休年龄政策、加大财政支持力度以及做好结余养老保险基金的投资运营等方面。2015年1月，国务院公布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，意味着有将近4000万人要同企业职工一样缴纳养老保险。

延迟退休问题也是当前社会普遍关注的焦点问题之一。随着经济社会发展，生活水平提高，人均寿命不断提高，我国退休年龄确有逐步提高的内在需要。建国初期制定的退休年龄政策，显然和当前经济社会发展不适应，所以有必要作出调整。但延迟退休工作的复杂性，以及存在的巨大争议性，使得在推进这项工作时，宜采取“小步徐趋、渐进到位”的态度，每年只会延长几个月的退休年龄，经过相当长的时间达到规定的法定退休年龄。另外，方案公布和实施中间会至少有5年的时间差，是为了给社会一个心

“四个全面”构筑中国梦

编者按 今年的“两会”，可谓热点多多，精彩纷呈。党的十八届三中全会为全面深化改革指明了前进的方向，四中全会为中国全面推进依法治国设计出宏伟蓝图。“两会”的召开，为全面推进依法治国凝聚起强大的正能量。为进一步做好两会精神的学习传达与贯彻，本报记者特遴选并提炼“两会”部分关键词，以飨读者。

理缓冲期。

“新常态”

在时下的中国，如果你还没听说过“新常态”就有点OUT了。在政府工作报告中，李克强总理还特别提到：经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态。这道出了在面对经济新常态时，好的态度同样不可或缺。3月6日下午召开的政协会议首场记者会上，全国政协常委、北京大学社会科学学部主任厉以宁表示：“新常态实际上包含了三个内容：一是增速从过去的高速增长逐步走向中高速增长；二是经济结构要调整，很多产业要不断升级；三是要寻找经济增长新动力。”据报道，去年以来，多省份主动下调经济增长目标，腾出更多精力放到转型升级上。增速适当放缓为转型升级换取了空间，科技进步对经济的贡献、战略性新兴产业和服务业的比重以及应对金融风险的能力都在明显提升。

“公平”与“纵向流动”

促进社会公平正义、增进人民福祉是全面深化改革的出发点和落脚点。在今年政府工作报告中，“公平”尤其与“纵向流动”密切联系在一起。3月8日上午，习近平总书记参加广西代表团审议时指出，“要积极推进全面依法治国，营造公平有序的经济发展法治环境。”可以想见，一个不能创造条件让人们从底层向上流动的社会，也难以称之为公平的社会。为此，一要“培育和催生经济社会发展新动力”，推动大众创业、万众创新，既可以扩大就业、增加居民收入，又有利于促进社会纵向流动和公平正义。二要体现“促进教育公平”，报告提出要畅通农村和贫困地区学子纵向流动的渠道，让不同条件、不同背景的学生享受到同样的爱和尊重，努力为他们提供平等接受教育的机会，才能打破阶层固化，让每个人都能享有出彩的机会，让社会创新活力竞相迸发。

“一带一路”

早在2013年9月和10月，习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的战略构想。“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。旨在借用古代“丝绸之路”的历史符号，高举和平发展的旗帜，主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系，共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。今年3月8日，外交部部长王毅就中国的外交政策和对外关系相关问题在回答中外记者提问时说，“一带一路”比马歇尔计划古老得多，又年轻得多，二者不可同日而语。“一带一路”的理念是共同发展，目标是合作共赢。它不是中方一家的“独奏曲”，而是各方共同参与的“交响乐”。

“创新驱动”

李克强总理在政府工作报告强调：“必须加大结构性改革力度，加快实施创新驱动发展战略，改造传统引擎，打造新引擎。”创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。经济发展进入新常态，特点之一就是发展动力从传统要素驱动转向创新驱动。通过实施创新驱动发展战略，着力打通科技成果转化通道，释放科技人员创新活力。真正的创新驱动，一定是问题导向，要围绕产业链打造创新链，围绕创新链配置科技资源，实现上下游研发全链条设计、一体化组织、无缝衔接。人才是创新的根基，创新驱动实质上是人才驱动，谁拥有一流的创新人才，谁就拥有了科技创新的优势和主导权。高校是国家创新体系的重要组成部分，高校毕业生是创新驱动发展战略的重要基础。

“高等院校综合改革”

今年的政府工作报告，在提及教育工作时，有一个非常鲜明的特点，就是把教育放在了整个国家现代化建设战略布局中，从“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复

兴的中国梦的战略高度，从认识、适应和引领经济发展新常态的国家大局出发，来部署教育工作。教育改革的一个重点，就是深化“高等院校综合改革”。其中，大学的管理和发展结构改革是关键。去年，国家出台了关于进一步落实和扩大高校办学自主权、完善高校内部治理结构的意见。高校也要依法治校，通过大学章程的制订和实施，切实把高校的机制建立起来，使高校的治理体系变得更加完善。

“立德树人”

李克强总理在政府工作报告提出：“要坚持立德树人，增强学生的社会责任感、创新精神、实践能力。”教育的根本任务是立德树人，培育和践行社会主义核心价值观是全社会共同关注的话题。青少年具有什么样的价值观、文化面貌、精神状态，对民族复兴具有深远影响。我们办的大学，是扎根中国大地、具有中国特色的社会主义大学，必须大力培育和践行社会主义核心价值观。通过教育，培养学生对中国特色社会主义的理论认同、政治认同、情感认同，增强道路自信、理论自信、制度自信以及我们的文化自信和价值观自信，为中国特色社会主义现代化事业培养千千万万合格的建设者和接班人。

“促进教育公平发展”

李克强总理在政府工作报告特别强调：“促进教育公平发展”，让每个人都有机会通过教育改变自身命运。现在，农村教育还有很多薄弱之处，高等教育发展也不均衡，一定要集中力量解决教育公平中的紧迫问题，努力在更大范围更高水平上实现教育公平。现代教育的最高境界是“有教无类”，即打破身份、地位、民族、性别、年龄、区域等界限，不分对象、不加限制地赋予每个受教育者以同等的受教育机会和权利，这不仅是宪法、法律所体现出的一种价值理念，也是中国特色社会主义教育事业发展的一种基本指导思想。

“大众创业、万众创新”

李克强总理在政府工作报告提出，人民勤劳而智慧，蕴藏着无穷的创造力，要把“大众创业、万众创新”打造成推动中国经济继续前行的“双引擎”之一。“创客”一词在今年政府工作报告中首次亮相。有媒体评论，“大众创业”将推动形成继上世纪80年代“个体户”创业潮、上世纪90年代“网络精英”创业潮之后我国改革开放以来的第三次创业潮。有统计显示，平均每1人创业可带动4至5人就业。由此可见，中小微企业在就业方面可“担大任”，但亟须政府“扶上马、送一程”。另一方面，一个不争的事实不容回避：大部分创业者最终铩羽而归。有统计表明，目前国内青年初次创业成功率不足10%，而创客们的创业成功率更低。因此，社会要宽容失败，对于不管是在技术、模式成熟的领域还是在陌生、空白的领域里“折腾”的创业者们，社会都应该给予充分的包容、呵护和支持。

“全民阅读”

连续两年，“全民阅读”写入了《政府工作报告》。国务院总理李克强在人民大会堂金色大厅与中外记者见面并回答记者提问时表示，书籍和阅读可以说是人类文明传承的主要载体，用闲暇时间来阅读是一种享受，也是拥有财富，可以说终身受益。他希望全民阅读能够形成一种氛围，无处不在。把阅读作为一种生活方式，把它与工作方式相结合，不仅会增加发展的创新力量，而且会增强社会的道德力量。现在，我们国家民众每年的阅读量还不到有些国家人均的十分之一。李克强表示，明年还会继续写入政府工作报告。

“节能减排和环境治理”

李克强总理在政府工作报告提出，要“打好节能减排和环境治理攻坚战。环境污染是民生之患、民心之痛，要铁腕治理。”中国目前的环境形势十分严峻，甚至被专家认

为是“实现全面小康的瓶颈问题”。2014年，全国300多个地级以上城市中80%未达到国家空气质量二级标准。长三角、珠三角，特别是京津冀地区，大面积雾霾频繁发生。解决中国环境问题，不能操之过急，也不能期望过快，但是，更不能听之任之，也不能懒政不作为，因为这是关系我们民生福祉和民族未来的长远问题。今年1月1日起，被称为“史上最严”的新环保法正式施行。环保部已经把2015年定为环境保护法的“实施年”。李克强总理在回答记者提出的环保问题时表示，政府在治理雾霾等环境污染方面，决心是坚定的，也下了很大的气力。今年治污要害是严格执行新环保法，环保法的执行不是“棉花棒”，而是“杀手锏”。

军队、政协反腐

今年全国两会一开始，反腐之声便蹿升为舆论热点。全国政协主席俞正声在两会召开之初便提及政协系统反腐工作，3年来还属首次。全国政协新闻发言人吕新华回答记者提问时说，政协不是腐败分子的藏身之地，虽然他们的问题大多不是在政协履职过程中发生的，但对我们政协组织的声誉损害很大。从“你懂的”到“任性”，连续两年，吕新华用网络语言为媒体次日的报道“下标”，并提前锁定新闻头条位置。是日傍晚，中国军网发布重磅消息，军队权威部门对外公布了近期查处军级以上干部重大案件情况信息，共有14名高级军官名单被披露。近年来反腐重拳频出，多只“大老虎”应声落马，带给公众极大震撼，也收获民意的普遍支持。

“政治生态”

“要着力净化政治生态，营造廉洁从政良好环境。”“政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。”3月6日和9日，习近平总书记在人大江西团和吉林团两谈“政治生态”。净化政治生态，已成为中国共产党全面从严治党的重要取向。让政治生态“山清水秀”，关系中国的未来。政治生态这个概念的提出很有意义，它实际是对党和整个政治体制运作提出的系统性思考。净化政治生态，是全面从严治党引申出来的必然含义。应当看到，政治生态是一个地方政治生活现状以及政治发展环境的集中反映，是党风、政风、社会风气的综合体现，核心是领导干部的党性问题、觉悟问题、作风问题。政治生态事关党和国家事业发展长远发展，事关人民群众根本利益。

“关键少数”

3月5日下午，习近平参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议，并在听取代表发言后作了重要讲话。谈到从严治党时，习近平指出，要抓住领导干部这个“关键少数”。无独有偶，3月8日，刘云山到贵州代表团参加审议时也同样强调，全面从严治党，重点在从严管好领导干部这个“关键少数”，真正严到底、严到位、严到要害处。“关键少数”是什么含义？检察日报曾给出解释，是指推动发展的关键因素，一般是事物的最精华部分，在发展过程中作用最大但数量极少，是引领发展的最大优势。从严治党，关键是第一责任人，是各级各部门各单位的“一把手”。其身正，不令而行。“一把手”发挥好第一责任人作用，作风建设就能事半功倍。

“纪律规矩”

3月5日，俞正声参加湖北代表团的审议时指出，提出明确具体的党纪党风要求，坚持党风廉政建设的标准不能降低、力度不能减弱，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置，严守政治纪律、政治规矩，绝不允许搞团团伙伙、结党营私、拉帮结派。同日，王岐山参加北京代表团审议时强调，要协调推进“四个全面”战略布局，坚持全面从严治党、依规治党，严明政治纪律和政治规矩，把纪律立起来、严起来，执行到位。张德江3月8日下午向十二届全国人大三次会议作全国人大常委会工作报告时说，坚定理想信念和政治立场，严守党的政治纪律和政治规矩，牢固树立政治意识、大局意识、责任意识和担当意识。3月9日，刘云山参加湖南代表团的审议时指出，要引导党员干部增强纪律观念，特别是严守政治纪律和政治规矩，让纪律和规矩成为不可触碰的红线。纪律是管党治党的尺子，纪律建设是治本之策。守纪律是底线，讲规矩靠自觉。领导干部的日常管理要体现责任和担当，触犯了纪律就要及时处理，抓早抓小，决不能放任自流。（汪银生 辑）