

**编者按** 2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,是“十三五”开局之年,也是推进结构性改革的攻坚之年。奋战“十三五”,决胜全面小康,我们比任何时候都更加需要倾听人民呼声、回应人民期待、凝聚人民力量。今年的“两会”,热点多多,精彩纷呈。为做好“两会”精神的学习宣传,新闻中心遴选部分专家解读文章,以飨读者。

6.5%—7%

**区间目标有多重深意**

解读人:中国社科院副院长蔡昉代表

“区间目标的提出增加了经济工作的灵活性,也符合现实情况,会让稳增长和促改革实现更好的平衡。”蔡昉告诉记者,确定6.5%的底线既是保就业的需要,也是与全面建成小康社会目标相衔接、实现到2020年GDP比2010年翻一番的要求,据测算,在2015年GDP增速为6.9%的基础上,今后五年只有年均保持6.55%的速度才能实现翻番,6.5%是底线;确定7%的上限,则是由于我国经济增速总体趋于放缓,越往后难度会加大,因此“十三五”开局之年的增速应高一些,这样也能起到提振信心的积极作用。

“现在世界经济总体形势不佳,使我国外贸受到一定影响。不过,当前经济发展的主要矛盾不在需求侧,而在供给侧。具体来说,就是适龄劳动力供给下降、劳动生产率增速减慢、投资回报率下降等因素降低了我国的潜在增长率。”蔡昉表示,进入新常态后,潜在增长率已经从过去的10%以上降到了7%、6%左右,要回到10%左右的增速既不现实也没必要,“根据我们的测算,‘十三五’期间我国的潜在增长率为6.2%。”

3%

**增赤字用于减税降费**

解读人:华夏新供给经济学研究院院长贾康委员

根据政府工作报告,今年我国拟安排财政赤字2.18万亿元,比去年增加5600亿元,赤字率提高到3%。

华夏新供给经济学研究院院长贾康认为,衡量财政赤字高低主要看占比,今年将财政赤字率从2.4%提高到3%,力度超过以往,但从国际经验看,依然处在风险可控的范围内,横向比较,我国财政赤字率和政府负债率在世界主要经济体中都是相对较低的。

“适度扩大财政赤字,主要用于减税降费,进一步减轻企业负担,这样一来,企业就有更多的资金用于产品创新和转型升级,从而加快供给侧结构性改革。”贾康说。

贾康表示,减税降费也将激励企业更积极地考虑技改投资,相比政府投资,企业投资将更有效率,生产的产品和服务也更能符合市场需求,从而全面提高供给水平,推动产业迈向中高端。

1000万人以上

**精准脱贫不落下一人**

解读人:农业部原副部长高鸿宾委员

“小康不小康,关键看老乡。可以说,全面建成小康社会,农村贫困人口全部脱贫是一个标志性指标。”农业部原副部长高鸿宾委员说,到2020年,我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫,今年要完成1000万以上农村贫困人口脱贫任务。

高鸿宾说,改革开放以来,我国7亿多

# 树立五大理念 决胜全面小康

## 专家解读政府工作报告·读数·读词

农村贫困人口成功脱贫,是世界上减贫人口最多的国家,中国扶贫开发成就举世瞩目。但也要看到,扶贫往往先易后难,越往后成本越高、难度越大,都是难啃的“硬骨头”,靠短期措施、常规手段已经难以奏效。

高鸿宾说,中央打响脱贫攻坚战,采取一系列超常规举措,彰显出战胜贫困的决心和信心。扶贫离不开投入,政府工作报告提出,中央财政扶贫资金增长43.4%,国家各项惠民政策和民生项目,要向贫困地区倾斜。这意味着更多真金白银投入贫困地区。

1000万人以上

**有信心保持就业稳定**

解读人:中国人民大学教授郑功成代表

城镇新增就业1000万人以上,政府连续第二年将就业预期目标定为这一数值。“从总量上来看,1000万人只是底数,实现应当没有问题。”中国人民大学教授郑功成代表说。

为何如此乐观?“去年我国GDP同比增长6.9%,却实现城镇新增就业1312万人,超过全年预期目标。”郑功成表示,原因就在于现在我国就业岗位的增加对GDP增速的依赖性正在逐步弱化,而对于产业升级、结构优化的依赖性在强化。

“具体而言,我国新增就业正越来越依赖服务业。”郑功成说,去年,服务业在国内生产总值的占比上升到50.5%,首次超过50%,而由于第三产业正是容纳就业的最大空间,因此就业成为去年经济运行的一大亮点。

3.4%以上

**降低能耗就要去产能**

解读人:环境保护部南京环境科学研究所所长高吉喜委员

今年政府工作报告提出,单位国内生产总值能耗下降3.4%以上。“实现这一目标,意味着要进一步淘汰落后产能、改善能源消费结构。”环境保护部南京环境科学研究所所长高吉喜委员表示。

高吉喜说,改革开放以来,我国经济迅速发展,但发展方式粗放,能耗强度过高。近年来,我国单位GDP能耗逐年下降,粗放的发展方式正在转变。低耗能的服务业和高新技术产业比重加大,高耗能的重化工业比重降低;落后产能不断淘汰,新能源产业快速发展。截至2015年底,我国已完成“十二五”规划目标,单位GDP能耗下降18.2%。

实现单位GDP能耗下降3.4%以上的目标准不难?“这就需要化解过剩产能,处置‘僵尸企业’,涉及人员安置、银行债务等问题,难度不小,但从政府工作报告中可以看出坚定决心。”高吉喜说。

“人地钱”挂钩 调动城镇化积极性

解读人:中国社科院农村发展研究所研究员李国祥

加快农业转移人口市民化,关键要调动人口流入地政府的积极性。过去,一些地方政府对这项工作不积极,因为接收转移人口越多,承担的成本越高。李国祥认为,政府工作报告提出“人地钱”挂钩政策,正是从上述问

题入手,理顺利益关系,调动各方积极性。

李国祥分析,转移人口流入地政府主要面临两对矛盾。一是人口数量增加和城市空间有限的矛盾。“人地”挂钩,实现城镇建设用地新增指标与农业转移人口落户数量相挂钩,城市吸纳的转移人口越多,建设土地指标也随之增加,缓解了用地矛盾。二是人口数量增加和市民化成本过高的矛盾。吸纳更多的转移人口,意味着要不断完善基础设施和扩大社会公共服务范围。“人钱”挂钩,财政转移支付和中央基建投资安排与农业转移人口市民化挂钩,能实现中央和地方共同分担转移人口市民化成本,减轻了地方政府财政压力。

“互联网+政务服务”群众少跑腿不添堵

解读人:中兴通讯副总裁 鲍钟峻

“以前不是不想提供方便,而是技术上达不到,互联网帮助我们实现了这一目标。”鲍钟峻认为,政府工作报告提出“互联网+政务服务”,顺应了提升政府效能和信息社会发展的趋势。简政放权有两个重要的驱动手段:行政体制改革和信息化支撑。审批时,常出现申请人遗漏材料的情形,过去只能再跑一趟。现在可以通过技术手段,把个人材料放在云端,配合数字证书、指纹识别等信息安全手段,大大提高了群众办事效率和审批效率,做到让“信息多跑路,群众少跑腿”。

鲍钟峻认为,“互联网+政务服务”,有助于政府实现高效和阳光化的管理。“比如创业者办理企业登记,过去要5天甚至更多,现在可能半天搞定”。通过集中和共享数据,还可杜绝部门间相互推诿的“懒政”行为。鲍钟峻指出,“互联网+政务服务”的重要意义还在于帮助政府在简政放权中平衡好“放”和“管”的关系,从“重审轻管”逐步变成“放管结合”和“精准监管”。

光网城市 乐享数字化好生活

解读人:中国信息通信研究院技术与标准研究所副所长 敖立

政府工作报告提出,建设一批光网城市,推进5万个行政村通光纤,让更多城乡居民享受数字化生活。

敖立介绍,光网指的是用光纤传输的网络。目前,我国骨干网、城域网都已经采用了光通信,但在接入网也就是连接到千家万户的“最后一公里”上,很多还是采用“铜缆+非对称数字用户环路(ADSL)”接入方式。为提高带宽,近年来,固网运营商纷纷用“宽带+光纤”逐渐替代“窄带+铜缆”。

那么,什么是光网城市呢?敖立说,国际上有种说法,光纤网络已经覆盖了超过70%人口的城市,可以称之为光网城市。敖立指出,“光网城市”并非简单的城市光纤改造,在光网城市整体解决方案中,引入物联网和云计算技术,打造综合能力平台,整合智能传输管道,为用户带来众多、崭新的数字化应用才是重中之重。为此,在光网城市建设中,要加快推进城市系统中个人、物和组织之间的物联化和互联化,以塑造“智慧城市”为目标,利用高速宽带网络推进“互联网+”战略落地,真正实现响应政府、惠及民生、服务企业,强力支

撑个人、家庭、城市及整个国家的信息化。

**工匠精神 提升中国制造质量**

解读人:工业和信息化部工业文化发展中心主任 罗民

今年的政府工作报告首次提出培育精益求精的工匠精神。“工匠精神是工匠对自己生产的产品精雕细琢、精益求精,追求完美和极致的精神理念。”罗民认为,工匠精神是工业文化中“工业精神”的一种重要表现形式,其内涵十分丰富:精益求精、注重细节,保质保量、不投机取巧,耐心专注、不断完善,专业敬业、力争第一。

罗民指出,工匠精神是工业制造的灵魂,历史证明,世界工业强国的形成与它们对工匠精神的重视密切相关。当前中国很多企业的产品质量上不去,其中一个主要原因就是缺乏严谨的工匠精神。企业过度追求“投资少、周期短、见效快”带来的短期利益,从而忽略了产品的品质。罗民强调,制造强国建设是技术创新、匠艺精进的过程。文化基因对工业化进程和产业变革具有基础性、长期性、决定性的影响。要实现从制造大国向制造强国的转变,应充分认识工业文化的支撑保障作用。

**大病保险全覆盖 大病就医更有底气**

解读人:南开大学卫生经济与医疗保障研究中心主任 朱铭来

“政府工作报告提出,今年要实现大病保险全覆盖。这能进一步减轻居民就医负担,让大病就医更有底气。”朱铭来,“大病不是以病种病情而论,而是以发生高额医疗费用为界定标准。全覆盖是指保障对象和保障范围全覆盖,参加城乡居民医保的参保人全部纳入,所有省市全部推行。”

政府工作报告提出,整合城乡居民基本医保制度,财政补助由每人每年380元提高到420元。朱铭来介绍,大病保险个人不用再缴费,资金从城乡居民医保年度筹资时新增的政府资金中提取,也可用城镇居民医保和新农合结余基金,或从城乡居民医保基金中划拨一定比例或额度。

“实行大病保险,未来城乡居民的大病医疗费用总体实际报销比例能提高15%以上。”朱铭来认为,大病保险的全面实施能有效缓解因病致贫、因病返贫的问题。

**大众旅游时代 旅游走进日常生活**

解读人:中国旅游智库秘书长 石培华

在国内旅游大众化之后,出境旅游业也迅速大众化。继汽车、房地产等产业之后,旅游业是难得的具备五个全大众特征的产业:全社会消费、全社会投资、全社会贡献、全世界交流、全要素全产业链融合发展。

中国旅游智库秘书长石培华认为,政府工作报告精辟地指出了旅游业发展要解决的主要问题,并提出了有针对性的切实举措。一是优化时间供给,破解旅游发展的时间瓶颈,推进落实带薪休假,既能有效扩大消费,也有助于缓解旅游消费集中带来的系列问题。二是基础设施和公共服务薄弱是旅游发展的重要瓶颈,因此报告提出加强旅游交通、景区景点、自行车营地等设施建设,在补短板的同时培育自驾游等新业态。三是旅游市场秩序是发展中的最大痛点,报告提出规范旅游市场秩序,可以说是旅游业健康可持续发展的基础性保障。

(摘自2016年3月6日《人民日报》)

### 看点一: 科学设置四大类25个主要指标

在经济发展类指标中,将国内生产总值(GDP)增速设定为6.5%以上,既可以确保到2020年实现GDP比2010年翻一番,也在国内外研究机构普遍认为的6%—7%潜在增长区间之内,充分兼顾了就业、结构调整、环境改善等需要;明确常住人口和户籍人口城镇化率提高的具体目标,突出以人的城镇化为核心、破除城市内部二元结构的要求。

在创新驱动类指标中,提出科技进步贡献率达到60%等目标,衡量创新发展成效。

在民生福祉类指标中,提出居民人均可支配收入增长6.5%以上、6000万农村贫困人口实现脱贫以及就业、养老保障、棚户区改造等目标,体现全民共建共享。

在资源环境类指标中,提出耕地保有量不减少、单位GDP能耗累计降低15%、细颗粒物(PM2.5)未达标地级及以上城市年均浓度累计下降18%、地表水质量改善等约束性指标,反映节约资源、保护

环境的成效。此外,还在章节中提出服务贸易占对外贸易比重、重污染天数减少、全国总人口等指标。

通过这样的指标设置,进一步强化创新驱动、结构调整、补齐短板、改善民生的发展导向,增强人民群众获得感。

### 看点二: 重大政策更加注重运用新思路和新机制

着眼于加快形成引领经济发展新常态的体制机制、推进治理体系和治理能力现代化:

一是在政策思路上更加注重使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,围绕充分激发各类市场主体活力和经济内生动力,提出持续推进简政放权、放管结合、优化服务,强化产权保护、健全市场体系、财税金融改革等基础性制度建设,以及构建普惠性政策支持体系等方面的重大措施。

二是在政策机制上更加注重市场和政府作用的互补配合,在创新驱动、产业升级、生态环境、公共服务等领域提

出强化政府投入杠杆撬动功能、推动政府和社会资本合作、发挥政府引导基金作用、强化价格调节和税收激励等方面的重大举措。

三是在政策工具和手段上更加注重精准性和精细化,提出定向调控相机调控、精准扶贫精准脱贫、针对不同主体功能区的差异化政策,以及有利于推进结构性改革的产业政策等方面的重大举措。

四是在补短板、促平衡、兜底线方面更加注重履行好政府职责,把实现全面脱贫、保就业稳定、保义务教育、保基本医疗、保基本养老、保民生底线等作为更好履行政府职责的着力点,提出加大扶贫投入力度、扶持特殊类型地区发展、保障基本民生等方面的重大举措。

### 看点三: 重大工程、重大项目更加注重强化“五大支撑”

重大政策、重大工程、重大项目是把中央《建议》要求细化实化的突出体现和主要抓手。围绕补短板、增后劲、促均衡、上水平,在深入论证的基础上,研究

提出了一批“三个重大”。

《纲要草案》在23个专栏中提出160多个工程和项目,主要从五个方面强化对各项目标和任务的支撑。

一是强化科技创新支撑,提出实施“6+9”重大科技项目和若干重大人才计划。

二是强化结构升级支撑,提出实施高端装备创新发展工程、战略性新兴产业、新型城镇化及现代金融体系建设等领域的重点任务。

三是强化基础设施支撑,明确信息、交通、能源、水利等领域的建设重点。

四是强化生态环保支撑,提出实施资源节约集约循环利用重大工程、环境治理保护重点工程、山水林田湖生态工程等重大任务。

五是强化民生改善支撑,提出实施脱贫攻坚重点工程、基本公共服务项目、社会关爱行动计划等重大民生工程,明确教育、健康、就业、文化等领域发展重点。

(摘自2016年3月8日《人民日报》)